



# Občina Škofja Loka

## ODDELEK ZA PRAVNE ZADEVE IN NEPREMIČNINE

Mestni trg 15, 4220 Škofja Loka, T: 04 511 23 00

E: [obcina@skofjaloka.si](mailto:obcina@skofjaloka.si), [www.skofjaloka.si](http://www.skofjaloka.si)

OBČINSKI SVET  
OBČINE ŠKOFJA LOKA

Številka: 4100-0001/2026

Datum: 18. 5. 2026

## Predlog kadrovskega načrta Občine Škofja Loka za leto 2027

### I. PRAVNA PODLAGA

Pravna podlaga akta:

- Zakon o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 32/25, v nadaljnjem besedilu: ZJU-1),
- Uredba o kadrovskih načrtih (Uradni list RS, št. 104/25),
- Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2026 in 2027 (Uradni list RS, št. 95/25, 112/25 - ZJF-K),
- Odlok o organizaciji in delovnem področju Občinske uprave Občine Škofja Loka (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 25/23).

### II. UVOD

Na podlagi prvega odstavka 44. člena ZJU-1 župan Občine Škofja Loka Tine Radinja Občinskemu svetu Občine Škofja Loka predlaga kadrovski načrt za leto 2027.

V tem aktu se uporabljajo izrazi v moški slovnični obliki, vendar veljajo enakovredno za ženski in moški spol.

V skladu s prvim odstavkom 61. člena Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2026 in 2027 (Uradni list RS, št. 95/25, 112/25 - ZJF-K) mora vsak državni organ, uprava lokalne skupnosti in oseba javnega prava ob sprejetju programa dela in finančnega načrta sprejeti tudi kadrovski načrt kot priložo finančnega načrta, ki mora biti usklajen s finančnim načrtom, in pripraviti kadrovski načrt v skladu z metodologijo za pripravo in spremljanje izvajanja kadrovskega načrta, ki jo določi vlada v skladu s tretjim odstavkom 20. člena ZJU-1.

V 43. členu ZJU-1 je določeno, da organi sklepajo pogodbe o zaposlitvi in ravnajo s kadri v skladu s kadrovskimi načrti. S kadrovskim načrtom se prikaže število zaposlitev, ki so predmet kadrovskih načrtov, in načrtovane spremembe v številu javnih uslužbencev za obdobje dveh let. Predlog kadrovskega načrta se pripravi glede na predviden obseg nalog in program dela, upošteva proračunske in finančne možnosti.

Predstojnik (župan) v skladu s prvim odstavkom 44. člena ZJU-1 predloži predlog kadrovskega načrta skupaj s proračunom oziroma finančnim načrtom občinskemu svetu. Predlog kadrovskega načrta mora biti usklajen s predlogom proračuna oziroma s predlogom finančnega načrta, ki ga organ načrtuje za plače in druge prejemke zaposlenih. Župan ga mora nato sprejeti v roku 60 dni po uveljavitvi proračuna

(prvi odstavek 45. člena ZJU-1). Predlagatelj mora na podlagi petega odstavka 44. člena ZJU-1 pred sprejemom kadrovskega načrta omogočiti reprezentativnim sindikatom, da podajo mnenje k predlogu kadrovskega načrta.

Uredba o kadrovskih načrtih (Uradni list RS, št. 104/25, v nadaljevanju: Uredba) med drugim določa metodologijo za pripravo in spremljanje uresničevanja kadrovskega načrta v upravah lokalnih skupnosti. V skladu z 2. členom Uredbe kadrovski načrt upošteva predvideno strukturo delovnih mest, je usklajen s finančnim načrtom ter letnim zakonom, ki ureja izvrševanje proračuna Republike Slovenije in je uresničljiv v obsegu sredstev za stroške dela v finančnem načrtu. Državni organi, uprave lokalnih skupnosti in osebe javnega prava pripravijo kadrovski načrt tako, da se število zaposlenih prikaže po naslednjih virih financiranja: 1. državni proračun, 2. proračun občin, 3. ZZKS in ZPIZ, 4. druga javna sredstva za opravljanje javne službe (na primer takse, pristojbine, koncesnine, RTV-prispevek), 5. sredstva od prodaje blaga in storitev na trgu, 6. nejavna sredstva za opravljanje javne službe, 7. sredstva prejetih donacij, 8. sredstva EU ali drugih mednarodnih virov, vključno s sredstvi sofinanciranja iz državnega proračuna, 9. sredstva proračuna za zaposlene iz prvega, drugega in tretjega odstavka 25. člena Zakona o zdravniški službi (Uradni list RS, št. 72/06 - uradno prečiščeno besedilo, 15/08 - ZPacP, 58/08, 107/10 - ZPPKZ, 40/12 - ZUJF, 88/16 - ZdZPZD, 40/17, 64/17 - ZZDej-K, 49/18, 66/19, 199/21, 136/23 - ZIUZDS, 35/24, 32/25 - ZZDej-N in 40/25 - ZPPKZD) in iz tretjega odstavka 34. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 - uradno prečiščeno besedilo, 15/08 - ZPacP, 23/08, 58/08 - ZZdrS-E, 77/08 - ZDZdr, 40/12 - ZUJF, 14/13, 88/16 - ZdZPZD, 64/17, 1/19 - odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 - ZZUOOP, 203/20 - ZIUPOPdve, 112/21 - ZNUPZ, 196/21 - ZDOsk, 100/22 - ZNUZSZS, 132/22 - odl. US, 141/22 - ZNUNBZ, 14/23 - odl. US, 84/23 - ZDOsk-1, 102/24 - ZZKZ in 32/25), 10. sredstva iz sistema javnih del in 11. sredstva stabilnega financiranja, raziskovalnih projektov ter sredstva za projekte in programe, namenjene za internacionalizacijo, odprtost in kakovost v izobraževanju in znanosti.

V skladu s tretjim členom Uredbe kadrovski načrt obsega preglednice in obrazložitve. V preglednicah se navede število zaposlenih na dan 1. januarja posameznega leta in načrtovano število zaposlenih na dan 1. januarja naslednje leto po posameznih virih financiranja, skupno število zaposlenih po vseh virih financiranja, skupno število zaposlenih po virih financiranja iz 1., 2., 3. in 4. točke ter skupno število zaposlenih iz 5., 6., 7., 8., 9., 10. in 11. točke tretjega odstavka 2. člena Uredbe. Načrtovano število zaposlenih iz prejšnjega odstavka obsega:

- dovoljeno število zaposlenih, za katere se plače financirajo iz virov, določenih v 1., 2., 3. in 4. točki tretjega odstavka 2. člena Uredbe, in
- oceno predvidenega števila zaposlenih, za katere se plače financirajo iz virov, določenih v 5., 6., 7., 8., 9., 10. in 11. točki tretjega odstavka 2. člena Uredbe.

Pri pripravi kadrovskih načrtov se upošteva način spremljanja uresničevanja kadrovskih načrtov, in sicer se spremljajo:

1. zaposleni za nedoločen čas, od katerih se zaposleni s krajšim delovnim časom preračunajo na število zaposlenih za polni delovni čas, razen zaposlenih, ki delajo krajši delovni čas na podlagi predpisov, ki urejajo pokojninsko in invalidsko zavarovanje, starševsko varstvo ter zdravstveno varstvo in zdravstveno zavarovanje,
2. zaposleni za določen čas, od katerih se zaposleni s krajšim delovnim časom preračunajo na število zaposlenih za polni delovni čas, razen zaposlenih, ki delajo krajši delovni čas na

podlagi predpisov, ki urejajo pokojninsko in invalidsko zavarovanje, starševsko varstvo ter zdravstveno varstvo in zdravstveno zavarovanje, in

3. delovna mesta zaposlenih, napotenih v mednarodne civilne misije, mednarodne organizacije, druge organizacije in organe Evropske unije.

Na podlagi četrtega odstavka 4. člena Uredbe se za uresničevanje kadrovskih načrtov ne spremljajo:

1. zaposleni za nedoločen čas za popolnitev do polnega delovnega časa zaposlenega, ki delajo krajši delovni čas od polnega na podlagi predpisov o pokojninskem in invalidskem zavarovanju, in
2. zaposleni za določen čas, ki nadomeščajo začasno odsotne zaposlene in se sredstva za njihova nadomestila plač ne zagotavljajo iz sredstev uporabnika proračuna za čas:
  - odsotnosti na podlagi predpisov, ki urejajo starševsko varstvo, ali
  - bolniške odsotnosti v breme obveznega zdravstvenega zavarovanja.

Med proračunskim obdobjem se kadrovski načrt lahko spremeni, če pride do spremembe obsega dela, ki ga ni mogoče opravljati z obstoječim številom javnih uslužbencev, ali drugih razlogov, ki jih določa zakon, in so zagotovljena finančna sredstva za nove zaposlitve (prvi odstavek 46. člena ZJU-1).

### III. KADROVSKI NAČRT ZA LETO 2027 PO VIRIH FINANCIRANJA

Vir financiranja	Število zaposlenih na dan 1. januar 2026	Dovoljeno ali ocenjeno število zaposlenih na dan 1. januar 2027
1. Državni proračun	0	0
2. Proračun občin	53	59
3. ZZS in ZPIZ	0	0
4. Druga javna sredstva za opravljanje javne službe (npr. takse, pristojbine, koncesnine, RTV-prispevek)	0	0
5. Sredstva od prodaje blaga in storitev na trgu	0	0
6. Nejavna sredstva za opravljanje javne službe	0	0
7. Sredstva prejetih donacij	0	0
8. Sredstva Evropske unije ali drugih mednarodnih virov skupaj s sredstvi sofinanciranja iz državnega proračuna	0	0
9. Sredstva proračuna za zaposlene iz prvega, drugega in tretjega odstavka 25. člena Zakona o zdravniški službi (Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 58/08, 107/10 – ZPPKZ, 40/12 – ZUJF, 88/16 – ZdZPZD, 40/17, 64/17 – ZZDej-K, 49/18, 66/19, 199/21, 136/23 – ZIUZDS, 35/24, 32/25 – ZZDej-N in 40/25 – ZPPKZD) in iz tretjega odstavka 34. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US,	0	0

141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US, 84/23 – ZDOsk-1, 102/24 – ZZKZ in 32/25)		
10. Sredstva iz sistema javnih del	0	0
11. Sredstva stabilnega financiranja, raziskovalnih projektov ter za projekte in programe, namenjene za internacionalizacijo, odprtost in kakovost v izobraževanju in znanosti	0	0
Skupno število vseh zaposlenih (od 1. do 11. točke)	53	59
Skupno število zaposlenih iz 1., 2., 3. in 4. točke	53	59
Skupno število zaposlenih iz 5., 6., 7., 8., 9., 10. in 11. točke	0	0

#### IV. TABELARNI DEL KADROVSKEGA NAČRTA ZA LETO 2027

	<i><b>Število zaposlenih na dan 31. 12. 2025</b></i>	<i><b>Dovoljeno število zaposlenih na dan 31. 12. 2026 (iz kadrovskega načrta za leto 2026)</b></i>	<i><b>Predlog dovoljenega števila zaposlenih na dan 31. 12. 2027</b></i>	<i><b>Predlog dovoljenega števila zaposlenih na dan 31. 12. 2028</b></i>
<i><b>Št. zaposlenih</b></i>	53	64	59	59

#### V. OBRAZLOŽITEV KADROVSKEGA NAČRTA ZA LETO 2027

##### Stanje zaposlenih na dan 31. 12. 2025

Na dan 31. 12. 2025 je bilo v občinski upravi Občine Škofja Loka zaposlenih 50 javnih uslužbencev za nedoločen čas, 1 javna uslužbenka za določen čas (začasno povečan obseg dela), 1 javna uslužbenka - direktorica občinske uprave (mandat) in 1 funkcionar - župan.

##### Dovoljeno število zaposlenih na dan 31. 12. 2026

V kadrovskem načrtu za leto 2026 je dovoljeno število zaposlenih v občinski upravi Občine Škofja Loka na dan 31. 12. 2026 64 oseb.

##### Predvideno stanje zaposlenih na dan 31. 12. 2027

V predlogu dovoljenega števila zaposlenih je predvideno, da v občinski upravi Občine Škofja Loka na dan 31. 12. 2027 stanje zaposlenih skupaj ne bo več kot 59 oseb (57 javnih uslužbencev, 1 javni/a uslužbenec/ka - direktor/ica občinske uprave (mandat) in 1 funkcionar – župan).

Predvideva se, da se bodo v letu 2027 (še naprej) izvajale najnujnejše nadomestne zaposlitve - nadomestitve javnih uslužbencev, ki prenehajo z delom v občinski upravi Škofja Loka zaradi upokojitve ali drugih razlogov.

ZJU-1 v 41. in 42. členu predvideva sistemizacijo delovnih mest, ki jo za občino določi župan na osnovi skupnih izhodišč, ki jih določi vlada z uredbo. Iz prvega odstavka 2. člena Uredbe o notranji organizaciji, sistemizaciji, delovnih mestih in nazivih v organih državne uprave, upravah lokalnih skupnosti in pravosodnih organih (Uradni list RS, št. 107/25) izhaja, da mora biti sistemizacija v skladu z obsegom sredstev, ki je v finančnem načrtu organa predviden za stroške dela in druge prejemke, ki jih plačuje delodajalec.

Izpostaviti gre, da sistemizacija delovnih mest ne vključuje delovnega mesta funkcionarja ter da število sistemiziranih delovnih mest in s tem povezano dovoljeno število zaposlenih ne pomenita samodejnega zaposlovanja, temveč predstavljata fleksibilen okvir, ki omogoča prilagajanje kadrovske strukture dejanskim potrebam v določenem časovnem obdobju ter s tem pravočasne in ustrezne odzive na zahteve delovnega procesa.

Upošteva dejstvo, da se je število sistemiziranih delovnih mest v letu 2025 znižalo, je Občina Škofja Loka za leto 2027 v primerjavi s preteklimi leti znižala (tudi) dovoljeno število zaposlenih.

Zasedba (nezasedenega) delovnega mesta s področja evropskih projektov je pogojena z zagotovitvijo vira financiranja, in sicer sredstev Evropske unije ali drugih virov, vključno s sredstvi državnega proračuna.

Predvidevamo, da bomo v letu 2027 omogočili opravljanje obvezne delovne prakse štirim dijakom oziroma študentom.

#### Predvideno stanje zaposlenih na dan 31. 12. 2028

V letu 2028 ne predvidevamo sprememb, anticipirano stanje na 31. 12. 2028 bo enako stanju na dan 31. 12. 2027, torej ne več kot 59 oseb.

Pripravila:  
Kristina Božič  
*višja svetovalka za kadrovske zadeve*

Tine Radinja  
*župan*